

COMUNE DI NOMAGLIO (TO)

Verbale n 13 Del 08/11/2025

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), D.Lgs. 267/2000 (TUEL)

IL REVISORE UNICO

Dott. Antonio Galimi

PREMESSA

- Il sottoscritto Antonio Galimi revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 27 del 14/10/2024
- Visto IL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUPS) 2026-2028", approvato con la delibera di Giunta Comunale n. 24 del 16/07/2025, che approva il DUPS per enti locali con popolazione inferiore a 2000 abitanti per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo organo di revisione in data 05/11/2025 con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL;
- Considerato che il termine di presentazione del Dups del 31 luglio, è stato definito non perentorio dalla Conferenza Stato – Città del 18/2/2016; in questa sede, è stato ribadito il carattere solo ordinatorio della scadenza del Documento Unico di Programmazione.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come *“lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”*;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs.267/2000, indica:

- al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell’organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;

c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che il *“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”*.

Che il punto 8.4.1 del principio contabile sopra citato recita “ Il Documento unico di programmazione semplificato degli enti locali con popolazione fino a 2.000 abitanti ¹

Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) in forma ulteriormente semplificata attraverso l’illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti .

Il DUP dovrà in ogni caso illustrare:

- a) l’organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;**
- b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;**
- c) la politica tributaria e tariffaria;**
- d) l’organizzazione dell’Ente e del suo personale;**
- e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;**
- f) il rispetto delle regole di finanza pubblica.**

Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l’orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione

Considerato che il DUPS aggiornato, costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella medesima risposta alla domanda n. 10 Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta, anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della Nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che la scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028 è stabilita al 31/12/2025 e che tale bilancio non è stato ad oggi predisposto e non è oggetto di approvazione, l'organo di revisione potrà ora esprimere solo un parere di coerenza rinviando il giudizio di piena congruità ed attendibilità contabile alla nota di aggiornamento del DUPS 2026-2028 che verrà presentata unitamente al Bilancio di previsione 2026-2028;

- Esaminato lo schema di Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) relativo al periodo 2026-2028, trasmesso allo scrivente Revisore e che verrà presentato nella prossima seduta del Consiglio Comunale, del 12/11/2025;

Esaminato il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile applicato n. 4/1 con riguardo al documento semplificato per i piccoli comuni;
- b) la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato e con i progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- c) le risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'Ente, le modalità di gestione dei servizi pubblici locali, la sostenibilità economico finanziaria, la gestione delle risorse umane, i vincoli di finanza pubblica;
- d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUPS, ed in particolare:

1) Programma triennale ed elenco annuale lavori pubblici.

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice. **Non sono previsti interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00.**

2) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi.

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice. Il programma prevede di esporre gli acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00. **Nel Documento Unico di Programmazione viene indicato che il l'Ente non prevede interventi da includere nel suddetto Programma Triennale;**

3) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

In merito alla gestione del patrimonio ed alla programmazione urbanistica e del territorio, **l'Ente, nel periodo di bilancio, non prevede alienazioni del patrimonio immobiliare.**

4) Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Il personale in servizio è costituito una risorsa a tempo indeterminato e altri due soggetti a tempo parziale con altra tipologia di contratto oltre al segretario comunale in convenzione

Come precisato dal nuovo principio 4/1 il DUP **non deve più contenere** il Piano triennale del fabbisogno di personale. In particolare, l'Organo di revisione ha verificato che la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUPs, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

5) Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha previsto nel DUPs una sezione dedicata al PNRR, con l'indicazione delle informazioni relative ai progetti finanziati con risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora Conclusi

PNRR INVESTIMENTO 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI"

PNRR 1.4.5 PND

PNRR SUPPORTO ANSC – NOMAGLIO

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2026-2028 contenga nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e che il medesimo dovrà essere successivamente aggiornato con le previsioni finanziarie che saranno contenute nel Bilancio di Previsione 2026-2028;

CONCLUSIONE

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue

Visto che **sono state** seguite le indicazioni fornite dai principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al Procedimento di approvazione del DUPS e sul parere dell'organo di revisione.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.lgs. n. 267/2000;

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 con le linee programmatiche di mandato approvate dopo la consultazione elettorale del giugno 2024 e con la programmazione di settore indicata nelle premesse, nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (**PNRR**);
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.
- Novara 08/11/2025

Il revisore unico
Dott. Antonio Galimi

firmato digitalmente a norma dell'art. 21 del D.Lgs. 82/2005